



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea alin. (1), lit. z) al Art. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1193 din 30 decembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea alin. (1), lit. z) al Art. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1193 din 30 decembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare (b511/02.10.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4140/07.10.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1082/08.10.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, completarea cu un nou punct, respectiv, pct. 4 a art. 9 alin. (1) lit. z) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii și a contribuției de 2 lei/kg prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. d) alături de contribuțiile prevăzute la 9 alin. (1) lit. z) pct. 1 și 2, în condițiile pct. 3, de către operatorii economici pe parcursul anului 2024.

Intervenția legislativă preconizată este argumentată în **Expunerea de motive**, prin faptul că *„Având în vedere perspectivele privind apropierea de țintele de colectare cât și eforturile depuse, atât de producători cât și de RetuRo, în realizarea țintei și deficiențele privind crearea sistemului logistic la nivel național, se impune în perioada de tranziție, anul 2024, o modificare a legislației privind penalitățile care se aplică producătorilor.”*. În acest sens, se preconizează *„ca penalitățile de reciclare să fie acoperite din sumele plătite de RetuRo sub forma penalităților de colectare prevăzute la lit. z) pct. 1 și 2, completând cu prevederile prevăzute la lit. d) al aceluiași articol, respectiv să fie inclusă și contribuția de 2 lei/kg.”*.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) din Constituție.

Totodată, sunt incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, precizăm că, la pct. 71 din considerentele Deciziei nr. 643/2020, Curtea Constituțională a constatat că, *„Neîndeplinirea obligației solicitării fișei financiare conduce, în mod firesc, la concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare generală și lipsită de un caracter obiectiv și real, astfel că au fost încălcate prevederile constituționale cuprinse în art. 138 alin. (5) referitoare la stabilirea sursei de finanțare. Ca atare, cheltuielile preconizate prin textele de lege criticate grevează asupra bugetului de stat, adoptarea lor ar fi fost posibilă doar după stabilirea sursei de finanțare în condițiile Legii fundamentale și după solicitarea fișei financiare de la Guvern”*.

5. Având în vedere că prin intervenția legislativă propusă se preconizează numai completarea **art. 9 alin. (1) lit. z)**, nu și modificarea acestuia, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, se impune reformularea **titlului și a părții introductive a articolului unic**, astfel:

„**Lege pentru completarea art. 9 alin. (1) lit. z) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu**”.

„**Articol unic - La articolul 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 1193 din 30 decembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1) litera z) după punctul 3, se introduce un nou punct, pct. 4 cu următorul cuprins:**

«**4. (se va reda soluția preconizată).**»”.

În considerarea observației exprimate *supra*, actuala **parte dispozitivă a pct. 1** se va elimina, deoarece este supefluă.

6. Referitor la soluția legislativă preconizată pentru **art. 9 alin. (1) lit. z) pct. 4**, semnalăm faptul că, raportat la momentul avizării prezentului proiect, formularea „*În anul 2024*” conferă normei juridice un caracter **susceptibil a aduce atingere principiului constituțional al neretroactivității legii**, consacrat de art. 15 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Prin urmare, se impune corelarea perioadei prevăzute în text, respectiv anul 2024, cu momentul intrării în vigoare a prezentei propuneri legislative, astfel încât legea să dispună numai pentru viitor.

În acest sens, sugerăm introducerea unui nou articol, marcat ca **art. II**, care să cuprindă o norma tranzitorie cu referire la momentul de la care se aplică textul preconizat pentru art. 9 alin. (1) lit. z) pct. 4. În urma preluării observației, actualul articol unic va fi marcat ca „**Art. I**”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr. 1055/17.10.2024